

# “一带一路”与中国的战略远见

罗建波

(中共中央党校 国际战略研究院, 北京 100091)

**摘要:**“一带一路”的稳步推进,有助于中国打造东西互济、陆海联动、南北互通、“请进来”与“走出去”双向并重的对外开放新格局,有助于中国更好经略大周边进而推动构建周边命运共同体,有助于中国彰显自身大国责任与道义精神,有助于中国提升国际影响力、感召力和塑造力。“一带一路”的稳步推进还需注重统筹几对关系,即中国周边外交的东西平衡、国家安全建设的陆海统筹、对外开放“请进来”与“走出去”的平衡推进、经济合作与安全供给的有效协调、“硬联通”与“软联通”的齐头并进,以及理性认识“中国倡导”“中国主导”和“中国参与”的相互关系。

**关键词:**“一带一路”;对外开放;大周边;大国责任

**中图分类号:** D822

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1006-6365(2018)04-0061-08

中国特色社会主义进入新时代,中国发展有了新的历史方位,中国对自身、对世界有了许多新的认识和判断,中国外交也因此具有了新的使命与担当。着眼中国人民的根本利益和人类共同福祉,把握中国与世界关系新的历史交汇,中国特色大国外交的重要使命和追求就是要为实现中华民族伟大复兴提供有力保障,同时积极推动构建人类命运共同体。“一带一路”倡议的提出及其稳步推进,正是中国提升自身对外开放水平的重大举措,是中国深入参与全球化和全球治理进而推动与世界互利共赢、共同发展的重要实践路径和合作平台。“一带一路”建设造福中国,也惠及世界。

## 一、新时代中国的历史方位与外交诉求

深刻认识中国发展的历史方位和世界发展大势,准确把握中国与世界关系的新变化新特点,是谋划中国外交大棋局、运筹中国外交大战略的前提和基础。

认识今天中国发展的历史方位,必须深刻认识党中央提出的两个重大判断:一是中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃;二是中国基本国情的“两个没有变”和“三个前所未有”。经过长时期的革命、建设和改革尤其是过去五年多来的积极努力,中国的国家建设已经取得了全方位的历史成就,中国的世界地位已经有了显著提升。中国前所未有地靠近世界舞台中心,前所未有地接近实

现中华民族伟大复兴的目标,前所未有地具有实现这个目标的能力和信心。具体来看,中国已经成为世界第二大经济体、第一大贸易国、第一大工业生产国、第一大外汇储备国、第二大对外投资国,还是联合国安理会常任理事国以及世界重要的军事大国和核大国。无论是从中华民族五千年历史发展长河来看,还是着眼于过去五百年世界历史演进特别是过去百余年来中国与世界关系的巨大变化,今天中国的发展已经跃上新的阶段,中国与世界关系也因此具有了新的历史坐标。

但同时,中国仍然处在“将强未强”的阶段,处在决胜建设全面小康进而全面推进富国强国战略的关键阶段。中国人均经济总量仍然不高,中国总体上仍处于全球产业链价值链的中低端,中国也是世界主要大国中唯一未能实现统一的国家。在这个新的阶段上,中国要实现的历史任务之宏大前所未有,面临的内外挑战风险之巨大也前所未有。党中央明确指出,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。“两个没有变”要求我们继续保持战略定力和清醒认识,“三个前所未有”则要求我们树立民族自信心和自豪感,放眼全球着眼未来,更加积极进取、奋发有为。

准确研判世界发展大势,必须深刻把握人类发展大潮流和世界变化大格局。当今世界面临严重的

收稿日期:2018-04-12

作者简介:罗建波,男,重庆人,中共中央党校国际战略研究院中国外交研究室主任,教授,博士生导师。

和平赤字、发展赤字和治理赤字,特别是随着美国奉行趋于保护主义和逆全球化的政策,世界面临的不确定性不稳定性因素也在显著增多。人类究竟何去何从?世界究竟走向何方?我们需要站在世界全局的高度,把握人类发展的脉搏,清晰研判世界发展大势,据此向世界发出正确的声音。纵观人类数千年的历史发展进程,人类对和平与发展的向往是大势所趋,各国对合作与共赢的追求是大势所趋,各国人民对美好生活的渴望也是大势所趋。虽然世界经济正在经历重大调整,大国博弈在某些领域显著加剧,国际秩序的主导权之争或将更趋激烈,但世界经济全球化的进程不会逆转,国际力量对比更趋平衡的态势不会逆转,国际体系与国际秩序的变革方向也不会根本改变。党的十九大报告因此作出两个重大判断:世界正处于大发展大变革大调整时期,和平与发展仍然是时代主题;国内外形势正在发生深刻复杂变化,我国发展仍然处于重要战略机遇期。<sup>[1]</sup>

着眼中国发展新时代新方位和世界演进大势,中国外交因此有了新使命新追求新任务。新时代中国特色大国外交的历史使命,首先是要注重统筹国内国际两个大局,统筹发展安全两件大事,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障,这是当今中国外交的基本追求和首要目标。在自身不断发展的同时,中国也及时向世界表达了中国人对世界发展和国际秩序的愿景,积极倡导和推动构建人类命运共同体,郑重向世界承诺中国将继续深入参与经济全球化与全球治理进程,为人类发展做出更大贡献。中国特色大国外交的历史使命,由此具有国家和全球两个纬度,即为实现中华民族伟大复兴创造有利条件,推动构建人类命运共同体。

肩负两大历史使命,中国特色大国外交的利益诉求具体体现在以下四个方面:(一)更大程度的对外开放诉求,即更加全方位打造中国对外开放新格局,显著增进中国发展与世界发展的相互促进和联动。(二)更加有利的国际环境诉求,即营造和平发展所需的外部环境,特别是要在极为复杂的周边安全形势下有效经略大周边。(三)更加亲和的大国形象诉求,即展现成长大国应有的国际责任和道义形象,特别是要为世界发展增加更多中国方案、中国智慧,提升中国在世界的影响力和感召力。(四)更加彰显的国际地位诉求,即提升

中国在世界的影响力,特别是着力提升中国在若干重大国际机制和国际事务中的影响力和话语权。党的十八大以来,习近平总书记明确提出“一带一路”的重大合作倡议,正是为了有效推进中国国内的协调发展以及对外“走出去”,着眼推进实现中华民族伟大复兴,同时推动与世界的互利共赢和共同发展,着眼推动构建人类命运共同体。接下来,本文将从四个方面详细阐述“一带一路”对中国发展的历史意义及其世界价值,同时就如何审慎推进“一带一路”建设提出一些思考。

## 二、以“一带一路”打造中国对外开放新格局

中国经济发展得益于改革开放。不开放、不发展,小开放、小发展,大开放、大发展,是四十年对外开放告诉我们的一条根本经验。未来中国经济的可持续发展呼唤更高层次、更好质量、更大领域的对外开放,这是“一带一路”重大倡议提出的重要背景,也是“一带一路”建设的一个重要追求目标。

回顾过去四十年,中国对外开放以十一届三中全会、邓小平南巡讲话、中国加入WTO、“一带一路”倡议的提出为节点,大致经历了前后相继的四个阶段:一是1978年至1991年,随着国家战略重心的转移和改革开放重大战略部署的确定,中国开始在沿海地区率先实施对外开放,这是以沿海地区对外开放为重点的探索期;二是1992年至2001年,邓小平南巡讲话推动对外开放迈出更大步伐,对外开放进程由沿海向内地快速拓展,这是对外开放加速向纵深推进的拓展期;三是2001年入世之后,中国开始全面主动融入世界经济体系,这是中国特色社会主义市场经济体制不断完善、中国市场更加深度与国际市场接轨的对外开放大发展期;四是随着2013年“一带一路”的提出及稳步推进,中国对外开放开始形成了东西互济、陆海联动、南北互通、“请进来”与“走出去”双向并重的新格局,中国对外开放由此进入了一个新阶段,迎来了一个新时代。

“一带一路”建设的稳步推进,能够显著拓展中国对外开放的时空范围。改革开放以来,我国发展格局一直存在东快西慢、沿海强内陆弱的区域不平衡性,西部地区长期落后于东部沿海甚至落后于中部地区,西向开放也长期落后于东部地区的对外合作水平。2016年,中国对外投资额首次超过吸引外资总额,成为资本净输出国,对外开放迎来由“请进来”到“请进来”和“走出去”并举并重的重大转变,

出现了市场、资源、资本“三头”对外深度融合的新局面。中国迫切需要进一步拓展全球经济大市场,助推中国对外开放时空范围的全面拓展。“一带一路”在对外开放格局上因此发生两个重大新变化:在提升向东开放水平的同时,显著加快向西开放的步伐;在继续深化同发达国家合作的同时,显著加强与新兴大国和发展中国家的合作。“一带一路”就是要借助向西开放,把广大西部地区这一对外开放“末梢”变成对外开放“前沿”,同时提升新兴大国和发展中国家在中国对外开放格局中的地位,通过更为广阔的亚欧非市场带动中国全面“走出去”,构筑起方位更加平衡、领域更加宽广、时空更加开放、内外联动更加紧密的对外开放新格局。无疑,这是中国对外开放的一次全面升级,是中国发展战略的一次重大新部署。

“一带一路”建设的稳步推进,能够极大提升中国对外合作的层次和质量。国际社会大多能积极肯定中国对外开放政策及其成效,但部分西方国家对我国仍然抱有抱怨,它们指责我国存在市场准入不宽、知识产权保护不力、外商投资环境不佳等问题,这些也是欧美国家一直拒绝承认我国市场经济地位的主要借口。我国在反驳西方国家相关偏见的同时,也积极正视外部世界对我国市场的关切,愿意继续稳步、有序推进自身对外开放进程,在推动自身经济发展的同时,更好回应外部世界的合理关切。在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上,习近平主席提出了扩大开放的四项重大举措:大幅度放宽市场准入,包括在金融服务业领域的更大开放;创造更有吸引力的投资环境,并为此组建国家市场监督管理总局;加强知识产权保护,特别是注重保护在华外资企业合法知识产权;主动扩大进口,包括从2018年开始举办中国国际进口博览会。<sup>[2]</sup>我国对外开放只有进行时,没有完成时;对外开放的步伐只会越走越远,而不会停滞不前。以开放促改革,以开放促发展,以开放促合作,以开放促共赢,正是“一带一路”给我国与世界发展带来的重大意义所在。

“一带一路”建设的稳步推进,能够极大地推动我国产业结构的转型升级。我国经济要实现可持续发展,要成功避免可能的“中等收入陷阱”,必须及时实现发展方式的转变、经济结构的优化、增长动能的转换,推动我国由经济大国、科技大国、工业大国走向经济强国、科技强国、工业强国。在我国经济发展的关键转型期,“一带一路”战略的实施和推进

可以使我国国内充裕的资本和优质过剩产能流向亚非发展中国家,帮助它们实现经济增长和国内发展,这反过来也有利于我国经济结构的调整和可持续发展。对我国而言,我国还可以抓住与沿线各国互联互通和产能合作之机,建立起引领亚非发展的新型雁型模式,借此提升自身在全球产业链价值链中的地位。

“一带一路”建设的稳步推进,能够从更大程度上推进我国国内的联动协调发展。“一带一路”是我国的开放战略,更是一项宏大的发展战略。习近平强调指出,要切实推进统筹协调,坚持陆海统筹,坚持内外统筹,加强政企统筹,鼓励国内企业到沿线国家投资经营,也欢迎沿线国家企业到我国投资兴业,加强“一带一路”建设同京津冀协同发展、长江经济带发展等国家战略的对接,同西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展、沿边开发开放的结合,带动形成全方位开放、东中西部联动发展的局面。<sup>[3]</sup>通过“一带一路”推动我国经济全面、统筹、协调、可持续发展,是“一带一路”之于我国发展的又一重大意义所在。

### 三、以“一带一路”经略我国大周边

周边地区是我国的安身立命之所、发展繁荣之基,是我国维护国家主权、安全和发展权益的首要地区。这里所言的周边,不只是指称陆海相邻国家的“小周边”,而是泛指地缘纵深更为广阔、辐射效应更为显著的战略“大周边”。在当前我国走向中华民族伟大复兴的关键时期,树立大周边意识,积极稳妥经略好大周边,具有十分特殊的重要意义。这是因为,运筹好周边外交,必将有助于我国营造良好的外部环境,减少外部阻遏,拓展我国发展的战略空间,以及通过携手周边实现共同发展因而而更好彰显我国负责任的大国形象,通过积极参与周边的和平与安全事务因而更快提升我国国际话语权。

从总体态势讲,我国周边地区经济发展充满活力,地区局势总体稳定,周边国家对华友好合作仍是主流,我国与周边国家的利益关联仍在继续深化,我国在本地区的影响力和塑造力也在继续增强。但同时,亚太地区政治博弈在加剧,周边地区形势的复杂性在继续增加。面对我国的快速发展,美国对华战略防范和遏制的一面显著增加,通过继续强化在亚太的军事同盟体系并强力介入周边事务,试图维系美国在亚太地区的传统主导权。当前特朗普高调宣示“印太”概念,推动“印太”战略逐步成型

和落地,给本地区增加了新的不确定性和不稳定性因素。在此背景下,部分周边小国对大国的“借重”心理在增加,经济上靠中国,安全上靠美国,通过某种程度的大国平衡外交为自身谋取最大利益。部分周边大国对华的战略疑虑和防范心理在增强,日、印、澳等国借重美国在某些领域形成联合制华的态势在继续发展,中国东部方向、东南方向的战略压力在继续增长。虽然中国学者担忧的“新冷战”尚未出现,过去美苏集团式冷战对抗格局也难以再现,但在某些领域、某些议题上出现对华“议题联盟”的可能性则清晰可见。在亚太地区,美国主导的地缘安全格局与中国影响力不断上升的地缘经济格局之间,存在着巨大的断裂,这是中国崛起不得不长期面对的特殊地缘困境。同时,中国周边地区也面临诸如“三股势力”、武器走私、跨境犯罪等形形色色的非传统安全问题,且非传统安全问题往往与传统安全问题相互交织、相互渗透、相互影响,极大影响着中国内陆边疆地区的安全稳定。

中国周边外交的基本方针,就是坚持与邻为善、与邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻,突出体现亲诚惠容理念,着力打造周边命运共同体。而其中的重要方面,则是要降低本地区国家间的相互猜忌,不断培育和夯实战略互信。中国推动“一带一路”建设,正是着眼通过互联互通、产能合作和人文交流,深化地区互利共赢格局,做大地区共同利益,增进地区利益交融,提升地区人文交流互信水平。实质上,“一带一路”就是一张连接不同国家、覆盖多个领域、涉及多个层次的21世纪超级“互联网”。它秉持的不是西方人的国际象棋思维,不是我赢你输,更非你死我活,而是彰显了东方人的哲学和智慧,讲求“顺势而为”“共势而生”,通过主动塑造和引领一种发展潮流和合作趋势,推动不同国家共商共建共享进而实现互利共赢共同发展。

“一带一路”建设的稳步推进,能显著增进地区间的机遇共享、责任共担、利益共荣。通过“六廊六路多国多港”的建设(“六廊”是指新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴和孟中印缅六大国际经济合作走廊,“六路”指铁路、公路、航运、航空、管道和空间综合信息网络),“一带一路”能够显著推动地区地缘经济格局的重塑,显著增进地区利益的相互交融。中国以周边为基础加快实施自由贸易区战略,努力推动中国—东盟自贸区向高水平迈进,推动亚太经合组织通过亚太自

贸区“北京路线图”,迈出了亚太自贸区建设的历史性一步。中国不断推进与周边国家的区域合作机制建设,比如,提出中国—东盟“2+7”合作框架,制定《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划(2016—2020)》,建立澜沧江—湄公河合作机制,为中国与东盟国家关系搭建更多平台。中国不断深化区域金融合作,积极筹建亚洲基础设施投资银行,完善区域金融安全网络,为促进地区经济增长、维护地区经济金融稳定作出了应有贡献。

“一带一路”建设的稳步推进,有助于打破区域合作的藩篱,推进区域经济合作框架的整合。当前亚太地区的经贸合作机制及各种形式的自贸区为数众多,经贸合作的“碎片化”和“面条碗”效应十分突出。“一带一路”战略构想强调开放发展、共同发展,开放性、互利性、包容性是其最为主要的特征,它欢迎沿带、沿路的任何国家加入,同时也不以地域设限、不排斥任何有意愿参与的域外国家。因此,“一带一路”不以传统的势力范围为基本逻辑,从未试图建立排他性的地区集团,而是通过最大程度的互联互通和互利合作推动地区甚至更大地理范围的经济整合和联动发展。由中国政府倡导建立的亚洲基础设施投资银行(亚投行),是具有政府间性质的亚洲区域多边开发机构,能够与域外现有多边开发银行形成互补,更好满足亚洲基础设施建设及经济开发所需资金,同时又能积极发挥中国在基础设施建设、产业发展等方面的优势,以中国力量助推周边国家的经济发展。

“一带一路”建设的稳步推进,还有望缓解大国战略博弈和战略互疑,增进中国与周边大国间的战略互信。“一带一路”建设可望给中美提供更为宽广的合作领域、合作议题、合作渠道,双方在亚太经济合作、印度洋海上安全维护及一系列重大热点难点问题上有着广泛的利益交汇与合作空间,中国不断增加对地区公共产品的供给也有助于分担美国的全球责任,中国对全球治理的积极参与事实上也有助于现有国际体系和国际秩序的维护。美国知名智库兰德公司于2018年5月21日发布《中国与国际秩序》的专门报告,虽然仍然不忘“指责”中国对国际秩序的参与及其影响可能存在某种不确定性,但也认为中国的行为并没有体现出对现有国际秩序的对抗或破坏,建议中美在广泛的全球事务中加强合作。<sup>[4]</sup>虽然印度一直怀着狭隘的地缘政治思维来

审视中国的“一带一路”建设,在中印合作方面也多有疑虑和保留,但印度战略界人士能够看到中国快速发展的现实,也希望积极分享中国发展带来的巨大机遇。中印双方不仅在印巴问题、阿富汗问题,以及印度洋海上安全问题上存在对话与合作的广阔空间,在贸易往来、产能合作、人文交流,以及旅游、环保等领域也有诸多新的合作“增长点”。印度战略界人士因此建议,可以考虑把中印间的安全问题与经济议题分开来看,形成经济和政治并行不悖的“双轨”路径,学会两条腿走路,以此化解政治分歧阻挠经贸合作和人文交流的困境。<sup>[5]</sup>

#### 四、以“一带一路”彰显中国大国责任

就经济发展程度而言,中国仍然是一个发展中国家。无论是从人均经济总量,还是从人类发展指数,当前中国距离真正意义上的发达国家水平尚有一定差距。但同时,中国也是一个大国。无论是从领土面积、人口规模、资源禀赋,还是从综合国力、国际地位及国际影响力而言,中国都是一个名副其实的世界大国。这样一个大国,它在追求自身发展的同时,也应该为世界发展和人类进步做出更大贡献。这是一个大国应有的国际责任担当,是国际社会对中国发展的一种期待。

中国有为世界做出更大贡献的能力,也有这样的意愿和信心。中国传统文化讲求协和万邦、天下一家,憧憬“大道之行,天下为公”的美好世界。中国仁人志士历来有“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的精神境界,有“为往圣继绝学,为万世开太平”的济世情怀。用现代话语讲,就是人类共处一个地球,各国应该相互尊重、合作共赢,共同构建人类命运共同体。马克思主义的世界观也是着眼整个世界历史进程,关注整个人类社会的共同福祉。中国共产党人是中国历史文化的继承者,也是共产主义的弘扬者和践行者,因此中国共产党人从一开始就有立足中国、放眼全球的胸怀和眼界,今天更有心怀天下、造福世界的志向和夙愿。在今天中国特色社会主义进入新时代,中国日益走向国际舞台中心之际,中国比历史上任何时期都更有意愿、更有信心、更有能力践行自己的世界理想和天下情怀。

中国提出“一带一路”重大国际合作倡议,正是着眼推动中国自身发展,同时为世界提供重大的公共产品。1. 为世界经济复苏提供新动力。当前世界经济复苏乏力,经济增长动能不足,“一带一路”正是着眼交通大联通、市场大融合、经贸人文大联动,

激活各国市场需求,释放各国发展潜力,探寻产业发展新趋向,为各国及世界经济发展提供新动能。

2. 为经济全球化提供新平台。在当前世界充满不确定性的时代,“一带一路”通过设施联通、政策沟通、标准对接、机制共建及多形式多领域多层次的产业合作,实现各国通路、通商、通心进而为国际合作打造新平台。3. 为全球治理提供新路径。“一带一路”本身并非全球治理,但“一带一路”通过推动各国经济发展及各国间战略互信的培育,有助于推动解决世界面临的发展赤字、和平赤字和治理赤字。4. 为人类文明交流互鉴提供新纽带。“一带一路”始于交通,兴于经贸,成于认同,因此“一带一路”从一开始就极为重视人文交流和人心相通,通过打造跨越亚欧非大陆的商品流、资金流、产业流、信息流,特别是人员流和文化流,推动不同民族、不同国家和不同地区的文明交流与互鉴。

因此,“一带一路”彰显了新时代中国的全球视野和世界担当。“一带一路”积极弘扬丝路精神,以共商共建共享为原则,以深化“五通”合作为关键支撑,以构筑跨越国别跨越洲际的利益网络为努力方向,推动各国互利共赢共同发展。中国推动建设“一带一路”,还能够为世界增加确定性,即中国继续奉行改革开放的确定性,继续与世界互利共赢共同发展的确定性,继续全面参与全球化和全球治理的确定性。特别是,“一带一路”以发展中国家和地区为主要方向,着眼一些发展中国家面临的三大发展难题,即基础设施滞后、资金短缺、人才不足,帮助它们突破发展瓶颈,做长发展“短板”,同时认真践行对发展中国家的“正确义利观”,着力打造与发展中国家的命运共同体,体现了新时代中国的道义精神和大国责任。谁能够推动发展中国家解决它们面临的棘手难题,谁就能赢得它们的信任和支持,谁就是世界发展和全球治理的主要贡献者。

回顾改革开放以来的四十年,中国在很长时期里追求的是“如何成为一个大国”,在当前中国发展迎来新时代新方位之际,中国也正在思考并回答一个新的大问题,即:如何更好地做一个大国?这自然需要中国为世界发展贡献更多力量,为解决全球性问题贡献更多中国方案,也需要中国为人类发展贡献更多中国的思想、理念和制度,进而推动国际秩序和国际体系更为公正合理的变革。中国需要继续做好经济全球化和全球治理这篇大文章,努力推进中国由“追求自身发展”转变为“引领世界发展”,推

动中国身份由国家纬度走向更为宽广的全球纬度,进而全面塑造中国的全球观念、全球身份和大国形象。这是中国成为真正全球性大国的重要体现。

### 五、以“一带一路”提升中国国际影响力

中国在快速实现崛起,自然需要不断提升自身国际影响力,需要不断提升在重大国际机制和国际事务中的话语权。党的十九大报告明确言及中国的国际影响力、感召力和塑造力,是习近平同志对中国国际地位和影响力的新表述和新发展。国际影响力是最基本的软实力,是一个国家对国际社会的作用能力。感召力和塑造力则是更高层次的影响力,前者是一个国家的文化、制度、观念、模式对世界的吸引力、号召力、引领力,后者是对重大议程、重大事态、重要的国际规则规范和秩序的塑造力、创造力、建构力。“三力”当中,影响力是基础,感召力和塑造力是更高层次的追求。<sup>[6]</sup>

“一带一路”建设的稳步推进,有助于提升中国的国际影响力。“一带一路”涉及的地域辽阔、人口众多、领域广泛、资金庞大,在世界重大合作倡议中尚不多见。作为一个发展中国家提出如此庞大的国际合作倡议,且能够得到如此广泛的国际反响,更是历史上的首次。“一带一路”建设必然面临许多困难和挑战,也面临一些地区人为的阻力和制约,但“一带一路”实施五年多以来,搭建了一系列重大合作机制,推出了一系列重要的合作倡议,实施了一大批重大合作项目,成为撬动亚欧非甚至更广阔世界实现经济发展的重要新动力新契机,因而显示出了越来越大的国际影响力。

“一带一路”建设的稳步推进,有助于提升中国的国际感召力。世界大国奉献给世界的,不只是商品、技术和资本,还有更为深层次的思想、观念、制度,以及伦理和道德精神。中国积极推动与发展中国家的治国理政经验交流,以此提升发展中国家从事发展和治理的能力,同时增进了自身在国际发展领域的话语权与影响力。中国发展模式实质上是发展中国家探寻现代化的一种成功探索,独立自主、发展主义(developmentalism)、社会共识、有为政府是其显著特点。中国与发展中国家通过平等的交流互鉴,不仅可以让发展中国家获得从事发展的知识、技能和经验,也能让它们体会到中国的积极创业精神和实干精神,进而增加它们从事本国发展的信心和激情,同时也能为发展中国家独立自主探索适合自身的发展道路提供新的选择和借鉴,后者对

于发展中国家的发展更具长远意义。曾几何时,发展中国家要么学习苏联模式,要么学习美国和西方模式,如今中国发展的成功无疑给发展中国家展现了一种新的激励、新的选择、新的希望,也推动发展中国家以一种新的自信、新的面貌、新的精神参与全球经济体系。<sup>[7]</sup>

“一带一路”建设的稳步推进,还有助于提升中国的国际塑造力。中国的国际塑造力,不只是体现在中国为全球发展及重大热点难点问题提供中国方案、中国倡议,尤其体现在中国积极推动国际治理体系变革与完善。这主要有两条路径:一是改革既有治理体制“存量”,推动世界银行、IMF等重大国际机制的改革,推动G20从危机应对向长效治理机制转变,注重提升新兴国家和发展中大国在全球治理体系中的话语权。二是做好治理体制“增量”,重启亚太自贸区建设新进程,不断夯实金砖国家合作机制,继续深化上合组织、中非合作论坛、中阿合作论坛的合作,与拉美国家搭建中拉合作论坛机制,实现多边机制在发展中国家的全覆盖。此外,中国还发起成立亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行、丝路基金、南南合作援助基金、中国—联合国和平与发展基金等,为全球治理贡献中国智慧和方案。近年来,中国还积极利用主场外交推动解决全球发展问题,如2016年二十国集团杭州峰会邀请了多个发展中国家与会,2017年厦门金砖峰会开创了“金砖+”合作模式,都是中国利用国际机制助力发展中国家乃至世界发展的重要体现。

### 六、“一带一路”建设需要统筹的几对关系

“一带一路”建设实施五年多来,已经逐步由理念化为行动,由愿景变为现实。但是,“一带一路”建设并无历史经验可循,也无现实样板可以参照,且其涉及广阔的大周边地区乃至欧亚非大陆,以及太平洋和印度洋两大洋,在某些领域甚至是更为全球性的对话与合作,因此必然面临复杂的国际形势,也自然需要其他国家特别是周边或域外大国的理解、支持和参与。所以,“一带一路”建设务必审慎推进,方能行稳致远。笔者认为,处理好以下几对关系尤为重要。

(一)努力实现中国周边外交的东西平衡。改革开放以来,中国周边外交长期以东向为主,注重发展与美日韩及东盟国家的关系,这在中国经济发展的初始阶段十分必要,但随着美日对中国崛起的防范和牵制的显著增长,东部方向面临的战略压力也



在显著增加。广大西方方向不只是国家安全的屏障和政治稳定的基石,也是对外开放不断拓展的新的着力方向,其连接亚欧非大陆且直通印度洋的地理便利使西部周边地区具有极其重要的地缘优势,对中国对外开放乃至经略大周边具有极其重要的意义。构筑中国崛起的“一体两翼、两翼齐飞”态势自然是中国崛起的必然选择。

(二)着力实现国家安全建设的陆海统筹。中国背陆向海、陆海复合,此种地缘特点在近代中国积贫积弱之时给中国带来了极大的防御困境和战略两难,但在中国全面走向复兴的进程中,又能给中国提供充裕的战略发展空间,既能够依托广阔内陆战略纵深的地缘优势,又有着走向海洋的基础地理条件。在国防和安全教育上,中国长期以陆权为重,海上意识与海上投入都严重滞后。随着中国“走出去”步伐的显著加快,以及与更为广阔外部世界联系的纵深发展,中国亟需全面走向海洋,经略海洋,建设21世纪海上强国自然提上中国的战略日程。但这并不意味着陆权不重要,而是说,要改变中国在国防安全上长期秉持的“重陆轻海”思维惯性,实现“陆海并举”的安全战略态势,着力实现中国安全建设的陆海平衡,进而全面助力中国崛起进程。“一带一路”倡议实施后,中国通过“大通道”“大走廊”“大陆桥”建设,能够显著巩固和增进与中亚、南亚、俄罗斯等陆上国家和地区的关系,继续巩固中国在西向、南向和北向的战略屏障,同时在此基础上,实现战略资源向海上方向的平衡发展,弥补中国海上力量相对不足的短板,进而实现陆海统筹协调发展。

(三)平衡推进对外开放“请进来”与“走出去”。21世纪以来,随着中国产业结构的逐步升级和中国企业资本的逐步累积,中国开始更多地强调“走出去”,广阔的亚欧大陆由于地理的相邻、资源的丰饶以及尚待开发的国内市场,因而成为中国企业“走出去”的重要方向。但这并不等于“请进来”已经不重要。由于中国产业结构升级转型尚未完成,中国的多数产业仍处在全球产业链价值链的中低端,因而继续深化拓展与发达国家的经济技术合作,虚心向发达国家学习,仍是中国经济发展的重要方面。在强调“走出去”的同时,务必清醒认识到中国自身的基本国情,继续强调“请进来”对中国发展的重要意义,实现“请进来”和“走出去”的平衡推进,进而统筹好“两个市场”“两种资源”“两类规则”。

(四)实现经济合作与安全供给的有效协调。当前“一带一路”建设的重点区域多为发展中国家和地区,很多国家和地区不仅面临紧迫的发展问题,也面临棘手的安全和治理难题。相关国家的政治动荡、政权不稳、吏治腐败、有效治理不足以及恐怖主义频发都极大地影响到“一带一路”建设的稳步开展。如果说经贸合作是“一带一路”的“体”,安全合作和人文交流则是“一带一路”得以腾飞的两“翼”,是“一带一路”建设不可或缺的硬支撑和软支撑。所以,对外经济合作固然是重头戏,但也有必要及时向国际社会提供更多的安全公共物品,在继续参与和支持联合国维和行动的同时,以多种形式积极参与热点难题的解决,参与甚至引领地区和国际社会的安全机制建设,在地区和国际安全合作中发出更多中国声音、增加更多中国贡献。

(五)实现“硬联通”与“软联通”的齐头并进。这里所言“软联通”,包括中国标准、中国经验、中国文化,以及中国倡导的国际合作规范、规则和制度建设。要看到,国际经贸合作的重点不只是贸易、投资和技术交流,对规则、规范和制度的建设也应予以高度重视,这是未来国际经济竞争的制高点。长期以来,主要西方大国一直主导着国际经济规则和制度的搭建,近年来日本等国积极推动TPP11的达成及实施,也是旨在以规则规范的搭建推动相关国家间的经贸合作水平,增强自身在国际经济竞争中的地位和优势。“一带一路”建设尊重现有的国际和地区制度安排,显示出其灵活性、包容性的特点,但从长远看,必须及时考虑必要的规范规则制定,在提升自身制度性话语权的同时,为国际社会提供更多公共产品。

(六)理性认识“中国倡导”“中国主导”和“中国参与”的相互关系。中国是“一带一路”倡议者,也是“一带一路”建设的主要推动者,但中国的首倡者角色是否意味着中国在“一带一路”建设中处处、事事、时时全面主导呢?“一带一路”建设需要中国与相关国家间实现战略对接、政策沟通、标准共建,甚至必要时还有规范规则和制度的搭建,因此必然需要相关国家间的平等合作、携手推进,需要尊重相关国家的主体地位、意愿和能力,充分调动它们的主动性、积极性和能动性,特别是需要认真考虑和尊重相关地区大国和域外大国的利益和考量。中国在走向南亚、中亚、中东欧和南欧地区时,需要相应考虑到印度、俄罗斯、欧盟及欧洲主要大

国的利益和考量,比如,推动“一带一路”与俄罗斯主导的欧亚联盟相对接,与欧盟的“欧洲投资计划”相对接。由此,我们大概可以这样设想,即中国要继续倡导“一带一路”战略实施所需的规则规范,提供“一带一路”建设所需的部分资金、技术和经验,甚至适时介入一些地区安全议题的磋商和解决,而对于一些技术性议题,大可由其他成员去倡导甚至主导。就地域分布而言,中国应加强与临近中国而又拥有至关重要战略意义的国家的合作,形成“一带一路”的核心区域,不断巩固在这些区域的影响力和话语权,而在外围则可以转变为参与者的身份,由其他成员来倡导甚至主导。如何认识中国自身实力、利益与责任,在有效增进自身利益的同时又能为世界提供更多的公共产品,当是中国在推进“一带一路”战略时必须认真思考的重大问题。<sup>[8]</sup>

#### 参考文献:

- [1]习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2017:58,2.
- [2]习近平.开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲[N].人民日报,2018-04-11.
- [3]习近平.习近平出席推进“一带一路”建设工作座谈会并发表重要讲话[N].人民日报,2016-08-18.
- [4]Michael J. Mazaar, Timothy R. Heath, Astrid Stath Cerallos, China and the International Order, RAND Corporation, 2018; 119-134.
- [5]罗建波.印度对华主要关切与中印关系的未来[J].国际研究参考,2017(8):1-5.
- [6]卢光盛.深入研究习近平外交思想[N].中国社会科学报,2018-03-15.
- [7]罗建波.非洲国家的治理难题与中非治国理政经验交流[J].西亚非洲,2015(3):74-9.
- [8]孙现朴,韩爱勇.以“一带一路”经略大周边[A].罗建波.中国特色大国外交研究[C].北京:中国社会科学出版社,2016:105-123.

[责任编辑 杨年保]

## "The Belt and Road Initiative" and China's Strategic Vision

LUO Jianbo

(Research Institute of International Strategy, Party School of the Central Committee of C.P.C, Beijing 100091, China)

**Abstract:** With the steady progress of "The Belt and Road Initiative" (BRI), a new pattern of opening up will be created that considers both "inviting" and "going out" as a whole and improves the connectivity from the land to the sea, East to West and North to South. It is also helpful to promote China's Pan-Periphery diplomacy, thus building a surrounding community with a common future. In addition, it can help China to show the responsibility and moral spirit as a big country and to enhance the international influence, charisma and shaping force. In the process of promoting BRI, a few pairs of contradictions are still need to be reconcile - to balance East and West in China's peripheral diplomacy, to consider the land and the sea as a whole in the construction of the national security, to equilibrate "inviting" and "going out" in opening-up, to coordinate economic cooperation and security supply, to pay equal attention to the physical and the institutional connectivity and to rationally understand the interrelation between "China initiates", "China dominates" and "China participates".

**Key words:** "the Belt and Road Initiative"; opening-up; Pan-periphery; the responsibility as a big country